



■
Vážený pan
Petr Duchek
zastupitel MČ Praha 21



Váš dopis zn./ze dne:

INT. Č. 27/2

Č. j.:

MHMP 782895/2021

Sp. zn.:

S-MHMP 782895/2021

Počet listů/příloh: 3/0

Datum:

15. 06. 2021

Věc: Interpelace - 27-2-O - Petr Duchek - regulace hazardu

Vážený pane zastupiteli,

dne 27. 5. 2021 jste se na mě jako zastupitel MČ Praha 21 obrátil interpelací ve věci regulace hazardu a obecně závazné vyhlášky, kterou se vymezují podmínky provozování hazardních her na území HMP.

Na úvod své interpelace uvádíte, že jste se na mě v minulosti opakovaně obracel. Prověřila jsem veškerou dohledatelnou komunikaci, která mně byla adresována, a nic jsem nedohledala.

Ve své interpelaci dále kladete dotazy, které se v podstatě týkají procesu přípravy obecně závazné vyhlášky, kterou se vymezují podmínky provozování hazardních her na území HMP. Dovoluji si Vás tedy seznámit s chronologií úkonů spojených s legislativními pracemi při tvorbě obecně závazné vyhlášky č. 14/2000 Sb. hl. m. Prahy, z níž snad bude patrné, o jak komplikovaný proces šlo a že v zájmu dodržení principu subsidiarity bylo nutné dojít k všeobecně přijatelnému kompromisu.

Dne 23. 4. 2019 byli osloveni starostové městských částí hl. m. Prahy, kteří dostali možnost se vyjádřit ke stávající podobě regulace hazardu nebo k případným změnám v této oblasti. Reagovalo celkem 20 městských částí hl. m. Prahy, které vznesly připomínky týkající se zejména doplnění či vypuštění adresních míst, zavedení nulové tolerance hazardu, či ponechání stávajícího stavu regulace.

Dne 16. 10. 2019 se uskutečnilo setkání se zástupci městských částí hl. m. Prahy na téma možných úprav vyhlášky o hazardu. Účelem jednání bylo seznámení zástupců městských částí hl. m. Prahy s možným rozporem obecně závazných vyhlášek č. 18/2011 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření

k omezení jejich propagace, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, se soutěžním právem. Dále bylo sděleno, že cílem zastupitelů hl. m. Prahy bude vyhovět různým požadavkům městských částí hl. m. Prahy a realizovat volební program, který obsahuje omezení technických her.

Účastníci setkání se shodli na tom, že je třeba upravit vyhlášku o hazardu, pokud jde o adresní místa, a vytyčili následující postup:

- informování koaličních partnerů o výsledcích jednání,
- úprava vyhlášky bude také předmětem jednání Výboru pro legislativu a dále bude konzultována se specializovanou advokátní kanceláří,
- v listopadu by se měla připravit novela vyhlášky a zaslat do připomínkového řízení,
- předložení vyhlášky Zastupitelstvu hl. m. Prahy.

Dne 22. 1. 2020 bylo k návrhu nové vyhlášky zahájeno připomínkové řízení. Připomínky městských částí hl. m. Prahy byly často velmi protichůdné, od požadavku po zachování provozování technických her bez omezení na konkrétní adresní místa, stanovení lokalit pro provozování hazardních her, až po jejich úplný zákaz. Schválená vyhláška je tedy názorovým kompromisem jednotlivých připomínkových míst a obsahuje i nulovou toleranci hazardu, včetně živých her, na území 41 městských částí hl. m. Prahy, Městskou část Praha 21 nevyjímaje. Vyhláška již neobsahuje z hlediska hospodářské soutěže rozporný způsob stanovení výčtu adresních míst, který byl uplatňován od roku 2008 do konce roku 2020.

Dne 5. 2. 2020 se uskutečnilo setkání se zástupci městských částí hl. m. Prahy k aktuální situaci k připravovaným změnám k OZV. Probíraná témata byla:

- postoj Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k systému adresních míst, který ohrožuje hospodářskou soutěž,
- návrh OZV byl zaslán do připomínek městským částem hl. m. Prahy,
- zkušenosti ostatních měst, které vedou k modelu se zákazem technických her,
- informace z diskuse na legislativní radě vlády (v kasinech se živou hrou by mohly být povoleny automaty),
- plánovaná schůzka s představiteli asociace kasin.

Diskuse byla vedena na témata

- ztráta financí plynoucích z provozování heren,
- co fakticky znamená zákaz technické hry,
- způsob vymezení míst pro technickou hru, aby nebyl v rozporu s pravidly hospodářské soutěže.

Setkání bylo uzavřeno s tím, že je třeba nahradit systém adresních míst jiným systémem, přičemž se musí vycházet z následujících bodů:

1. subsidiarita – městské části hl. m. Prahy mají právo si uplatnit podmínky samy
2. právo na nulovou toleranci (plyne z bodu 1)
3. vyhovění požadavkům Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže
4. vyhovění požadavkům Rady hl. m. Prahy na omezení hazardu.

Dne 27. 8. 2020 se uskutečnilo setkání se zástupci městských částí hl. m. Prahy k připravované OZV, kterého se zúčastnili představitelé 13 městských částí hl. m. Prahy. Předkladatelka návrhu vyhlášky, radní Hana Kordová Marvanová, zopakovala důvody, které vedly k návrhu OZV, zejména

ve vztahu k pravidlům hospodářské soutěže. Podrobné důvody byly rozepsány v důvodové zprávě k OZV. Zároveň zmínila výsledky místních šetření v jednotlivých provozovnách (navštíveno celkem 39 kasin, z nichž 22 nesplňovalo podmínky provozování). Presentace k místním šetřením byla součástí zápisu. Bylo zjištěno záměrné zneatraktivnění živých her, které nejsou pro provozovatele výhodné, jako hry technické. Zároveň byla podána informace k řešení finančních dopadů na rozpočet. Odhadovaný roční výpadek daný zákazem technických her je asi 500 mil. Kč ročně.

Závěr setkání:

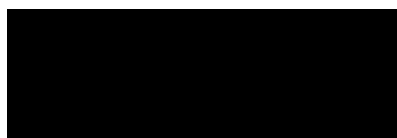
- Důsledkem přijetí OZV nesmí být snížení příjmů městských částí hl. m. Prahy po výpadku příjmů z daní z hazardních her počínaje rokem 2021.
- Je nutné zkrátit termín pro návrh řešení, jak dorovnat příjmy městským částem hl. m. Prahy po snížení inkasa z daní z technických her
- V návaznosti na usnesení Městské části Praha 1 má hl. m. Praha iniciovat vyřazení kol štěstí, vrhcábů a podobných her ze seznamu živých her a zpřísnění zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách tak, aby postihoval tzv. kvazikasina.

Dne 7. 9. 2020 vyslovila Rady hl. m. Prahy usnesením č. 1945 souhlas s návrhem OZV poté, co vzala na vědomí výsledky připomínkového řízení a vypořádání připomínek k návrhu OZV. Zároveň uložila předložit návrh OZV Zastupitelstvu hl. m. Prahy.

Dne 10. 9. 2020 schválilo Zastupitelstvo hl. m. Prahy usnesením č. 19/43 OZV poté, co vzalo na vědomí výsledky připomínkového řízení a vypořádání připomínek k návrhu OZV.

A konečně, pokud jde o paní zastupitelku Kučerovou, na jejíž přítomnost na pracovním setkání se tážete, důvodem bylo, že paní zastupitelka se na mě obrátila s konkrétním písemným podnětem (podobně jako řada dalších), a proto byla rovněž pozvána k diskusi. Jinak měla Vaše městská část dostatek prostoru se vyslovit k návrhu zmíněné vyhlášky a její připomínky byly řádně vypořádány.

S pozdravem



JUDr. Hana Kordová Marvanová

radní pro oblast legislativy, veřejné správy a podpory bydlení